



Univerzita Karlova a Vysoké učení technické v Brně: Zaměstnávání osob znevýhodněných na trhu práce a opatření v oblasti řízení z hlediska ochrany životního prostředí (2022)



UNIVERZITA
KARLOVA

Zadavatel:

**UNIVERZITA KARLOVA
a VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ**

Název VZ:

**Univerzita Karlova: UK – KaM – Veřejná zakázka
na poskytování služeb v oblasti praní a čištění prádla**

**Vysoké učení technické v Brně: Praní a čištění
prádla a ostatních textilií pro KaM VUT**



VYSOKÉ UČENÍ
TECHNICKÉ
V BRNĚ

K VEŘEJNÉ ZAKÁZCE

Širší společenské zájmy

V souladu s principy odpovědného veřejného zadávání zadavatelé hodnotili kvalitu plnění, zapojení znevýhodněných osob na trhu práce a dodržování ochrany životního prostředí.






Hodnotící kritéria:

Zadavatelé hodnotili zapojení osob znevýhodněných na trhu práce, zajištění kvality praní a hygienicko-epidemiologické kontroly pro prádlo potravinářských a hotelových provozů a zajištění dodržování ochrany životního prostředí.

Univerzita Karlova vyhlásila v dubnu 2022 veřejnou zakázku na praní a chemické čištění prádla vč. souvisejících služeb pro Koleje a menzy Univerzity Karlovy v Praze a Brandýse nad Labem, v Plzni a v Hradci Králové a pro hotelové provozy Krystal v Praze a Opitzův dům v Praze. Vyhlášení předcházely [předběžné tržní konzultace](#), kde si zadavatel ověřil provozní nastavení, správnost rozhodnutí rozdělit veřejnou zakázku na 5 částí (podle místa plnění a charakteru provozu) z důvodu podpory účasti malých a středních podniků a způsob nastavení požadavků na dodavatele, resp. hodnocení nabídek. A právě hodnocením se inspirovalo i **Vysoké učení technické v Brně**, přičemž k nastavení kritéria „Zapojení osob znevýhodněných na trhu práce“ přistoupilo jinak.

Hodnotící kritéria

Kritéria hodnocení byla u obou zadavatelů stejná, rozdíl nastal jenom v rámci kritéria *Zapojení osob znevýhodněných na trhu práce*, a to ve způsobu hodnocení.

Kritérium 1:	Celková nabídková cena	 váha 60 %
Kritérium 2:	Zajištění kvality praní a hygienicko-epidemiologické kontroly pro prádlo potravinářských provozů (menza, restaurace)	 váha 10 %
Kritérium 3:	Zajištění kvality praní a hygienicko-epidemiologické kontroly pro prádlo hotelových provozů (ubytovací zařízení, hotel)	 váha 15 %
Kritérium 4:	Zapojení osob znevýhodněných na trhu práce	 váha 10 %
Kritérium 5:	Zajištění dodržování ochrany životního prostředí	 váha 5 %

[Univerzita Karlova](#) hodnotila zapojení osob znevýhodněných na trhu práce tak, že **za každé pracovní místo, které dodavatel vytvoří pro osobu znevýhodněnou na trhu práce, získá dodavatel 4 body**. Zadavatel bude hodnotit 1 až 25 pracovních míst pro osoby znevýhodněné na trhu práce. Bodové hodnocení bylo následovné:

- žádné pracovní místo pro osobu znevýhodněnou na trhu práce = 0 bodů
- 1 pracovní místo pro osobu znevýhodněnou na trhu práce = 4 body
- 2 pracovní místa pro osoby znevýhodněné na trhu práce = 8 bodů
- 3 pracovní místa pro osoby znevýhodněné na trhu práce = 12 bodů
- až 25 pracovních míst pro osoby znevýhodněné na trhu práce = 100 bodů

[Vysoké učení technické v Brně](#) hodnotilo zapojení osob znevýhodněných na trhu práce tak, že účastník uvedl výši úvazků všech osob znevýhodněných na trhu práce, které ke dni podání nabídky zaměstnává v pracovním poměru a celkovou výši úvazků všech zaměstnanců ke dni podání nabídky. **Hodnocen tedy byl poměr úvazků osob znevýhodněných na trhu práce zaměstnaných v pracovním poměru vůči celkové výši úvazků všech zaměstnanců (včetně úvazku všech osob znevýhodněných na trhu práce) v pracovním poměru ke dni podání nabídky. Poměr úvazků uvedený v nabídce byl dodavatel povinen udržovat jako minimální, a to ve čtvrtletně sledovaném období po celou dobu plnění smlouvy.**

Zadavatelé definovali i skupiny znevýhodněných na trhu práce:

- osoby se zdravotním postižením (osoba splňující některou ze zákonných definic podle ustanovení § 67 odst. 2, 3 nebo 4 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů),
- osoby s vypracovaným individuálním akčním plánem (osoba, které vypracovala Krajská pobočka Úřadu práce v souladu s ustanovením § 33 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, individuální akční plán (např.: osoba zařazená do evidence uchazečů o zaměst-

nání nepřetržitě po dobu nejméně 5 měsíců. Přitom evidenci po dobu přesahující uvedený časový úsek lze bonifikovat v rámci hodnocení (například zvláštní hodnocení pro osoby evidované po dobu delší 12 měsíců),

- osoby nekvalifikované či s nízkou kvalifikací (osoba, která dosáhla v rámci systému CZ-ISCED 2011 nejvýše stupně vzdělání 2 (tedy završila alespoň: 2. stupeň základní školy, 1. až 4. ročník osmiletých, resp. 1. až 2. ročník šestiletých středních škol),
- osoby starší 55 let (osoba, která překročila věk 55 let),
- absolventi (osoba bez pracovní zkušenosti po skončení její soustavné přípravy na budoucí povolání. Přitom obor a případnou úroveň vzdělání dodavatel stanoví „na míru“ předmětu veřejné zakázky),
- mladí do 24 let (osoba bez pracovní zkušenosti, která dosud nedosáhla věkové hranice 24 let,
- osoby po skončení rodičovské dovolené (osoba, která ztratila zaměstnání nejpozději do 6 měsíců ode dne skončení rodičovské dovolené),
- osoby po propuštění z výkonu trestu odnětí svobody (osoba, která se octla bez zaměstnání bezprostředně po propuštění z výkonu trestu odnětí svobody (i podmíněném),
- osoby se záznamem v evidenci rejstříku trestů (osoba, jejíž evidence rejstříku trestů obsahuje informaci o odsouzení).

Navíc součástí zadávací dokumentace Univerzity Karlovy bylo i zdůvodnění využití tohoto kritéria, a to zájmem pomoci se zapojením těchto osob do pracovního procesu a tím snížit míru nezaměstnanosti u osob, které jinak často stojí mimo pracovní trh a jejich pracovní zařazení vyžaduje větší trpělivost a úsilí.

Další hodnotící kritéria

U kritéria *Zajištění kvality praní a hygienicko-epidemiologické kontroly pro prádlo potravinářských provozů* zadavatelé hodnotili splnění požadavku doložením platného certifikátu Asociace prádelen a čistíren OS 80-02, resp. zkušebního protokolu o kontrole kvality praní podle OS 80-04, protokolem z provedené mikrobiologické kontroly provozu pro plnění požadavků OS 80-02 a OS 80-05, či zkušebního protokolu o kontrole kvality praní podle OS 80-04, protokolu o dezinfekční účinnosti procesu praní.

U kritéria *Zajištění kvality praní a hygienicko-epidemiologické kontroly pro prádlo hotelových provozů* bylo hodnoceno splnění požadavku doložením platného certifikátu Asociace prádelen a čistíren OS 80-03, resp. zkušebního protokolu o kontrole kvality praní podle OS 80-04, protokolem z provedené mikrobiologické kontroly provozu pro splnění požadavků OS 80-03 a OS 80-05, nebo doložením zkušebního protokolu o kontrole kvality praní podle OS 80-04. Nedoložení žádného dokladu k těmto kritériím znamenalo získání 0 bodů.

Posledním kritériem *Zajištění dodržování ochrany životního prostředí* zadavatelé hodnotili doložení opatření v oblasti řízení z hlediska ochrany životního prostředí v rozsahu stanoveném normou ČSN EN ISO 14001 Systém environmentálního managementu – Požadavky s návodem pro použití. Doložení platného certifikátu bylo hodnoceno se získáním 100 bodů, nedoložení žádného dokladu k tomuto kritériu znamenalo získání 0 bodů.

Zkušenosti zadavatelů



„UK soutěžila služby praní prádla se zohledněním socio-environmentálních aspektů poprvé. Smlouva měla být s vybraným dodavatelem uzavřena na 3 roky s možností prodloužení o další 2 roky (vyhrazená

změna závazku). Bohužel se dodavatele nepodařilo vysoutěžit. Zadavatel sice obdržel 3 nabídky, ale 2 nabídky překročily nejvýše přípustnou nabídkovou cenu. Nabídka, která jako jediná splnila finanční limit a splnila i veškeré další požadavky stanovené zadavatelem, získala i v rámci hodnocení maximální počet bodů.

Nabídka obsahovala platné certifikáty oborové specifikace APAČ: OS 80-02 a OS 80-03 a Certifikát ČSN EN ISO 14001 vydaný akreditovanou organizací, tj. certifikát garantující systém environmentálního managementu. Dodavatel do nabídky uvedl 25 pracovních míst pro osoby znevýhodněné na trhu práce, což bylo maximum, za které zadavatel přidělovat body.

Bohužel však nedošlo k uzavření smlouvy, dodavatel neposkytl součinnost před jejím uzavřením. Ukázalo se, že zakázka byla soutěžena v době, která pro mnoho firem byla velmi nejistá (vysoká míra inflace, ruská agrese na Ukrajině a rekordní ceny energií a pohonných hmot). To vše vedlo k tomu, že se dodavatel bál smluvně zavázat na tak dlouhou dobu (i přesto, že zadavatel v ZD vyhradil možnost navýšení ceny v důsledku inflace nebo v důsledku změny výše minimální mzdy).

V současné době bude UK tuto zakázku soutěžit znovu, jsme těsně před jejím vyhlášením. Opět se bude jednat o nadlimitní zakázku soutěženou v otevřeném řízení. Zadavatel však již zmírní požadavek na maximální přípustnou cenu, resp. nebude v ZD nejvýše přípustnou cenu uvádět. Smlouva pak bude s vybraným dodavatelem uzavřena pouze na 1 rok s možností jejího prodloužení o další rok. Způsob hodnocení zůstal ve stejné podobě.“

Univerzita Karlova

Mgr. Zdeněk Cvejn, vedoucí Odboru veřejných zakázek
Rektorátu Univerzity Karlovy



„VUT soutěžilo služby praní prádla se zohledněním socio-environmentálních aspektů poprvé. Smlouva byla uzavřena na 12 měsíců. Zakázka byla soutěžena jako zakázka malého rozsahu.

Hodnotící kritérium se zapojením kategorie osob znevýhodněných na trhu práce zvolilo VUT tak, aby nebylo vyjádřeno absolutní četností, která by mohla zvýhodnit velké dodavatele, ale bylo vyjádřeno relativní hodnotou, tj. poměrem kategorie osob znevýhodněných vůči celkovému počtu osob. Zároveň bylo zapojení této kategorie osob podmíněno jejich úvazkem v pracovním poměru, tj. s vyloučením dohod konaných mimo pracovní poměr. Cílem zadavatele byla vyšší míra stability pracovního zapojení, nižší míra fluktuace či možnosti uměle navyšovat ukazatel míry zapojení. S tím souvisí také požadavek, aby poměr úvazků v této kategorii byl dodržován jako minimální s vazbou na smluvní ustanovení, kdy poskytovatel je povinen kvartálně zaslat objednateli seznam všech zaměstnanců zaměstnaných v pracovním poměru za uplynulý kvartál s informací o kategorizaci dané osoby.

VUT obdrželo 2 nabídky.

Obě nabídky obsahovaly platné certifikáty oborové specifikace APAČ: OS 80-02 a OS 80-03.

Obě nabídky obsahovaly Certifikát ČSN EN ISO 14001 vydaný akreditovanou organizací, tj. certifikát garantující systém environmentálního managementu.

Rozdílovým kritériem u nabídek bylo zapojení osob znevýhodněných na trhu práce a nabídková cena. Vybraný dodavatel byl hodnocen lépe jak u kritériu zapojení osob znevýhodněných na trhu práce, kde nabídl více než dvojnásobný poměr zapojení této kategorie osob v pracovním poměru, tak v nabídkové ceně (nabídková cena účastníka, který se umístil jako druhý v pořadí, byla o 24 % vyšší).

Ke dni podání nabídky byla skladba a statistika osob znevýhodněných na trhu práce u vybraného dodavatele následující:

- *osoby nekvalifikované či s nízkou kvalifikací: 127,25 hod.*
- *osoby starší 55 let: 113,50 hod.*
- *osoby mladší 24 let: 54 hod.*
- *osoby se zdravotním postižením: 15,50 hod.*

V rámci hodnocení kvality praní je pro zadavatele výrazným zjednodušením, pokud účastník je schopen předložit certifikát APAČ, neboť v případě hodnocení zkušebních protokolů o kontrole kvality praní a dezinfekční účinnosti procesu praní by bylo nutné vyhodnotit, zda naměřené a v protokolu uvedené údaje splňují požadavky příslušné oborové specifikace či nikoliv.“

Vysoké učení technické v Brně

Veronika Pijáčková, manažer veřejných zakázek
Rektorátu Vysokého učení technického v Brně