



Strategické zadávání

Odpovědné zadávání veřejných zakázek

Ing. Věra Havlová

25.11.2020

Představení zadavatele

Statutární město Děčín je městem v Ústeckém kraji, které leží na soutoku Labe a Ploučnice.

Řeka Labe město unikátně dělí na dvě městská centra. Nad Labem se na jedné straně tyčí zámek a na druhém břehu pak vyhlídková restaurace se zoologickou zahradou umístěnou v lesoparku.

Město

- je obcí s rozšířenou působností
- je zřizovatelem 27 příspěvkových organizací
- má cca 49 tis. obyvatel
- potýká se s vyšší nezaměstnaností a odlivem obyvatel



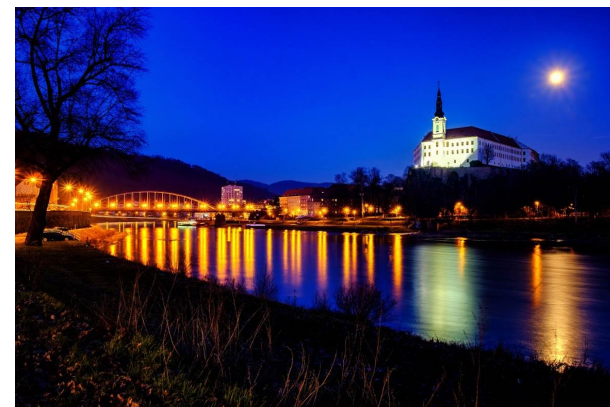
Začátek odpovědného zadávání v Děčíně

Strategický plán pro období 2014-2020, stanoven jeden z cílů

1.4.3. Rozvojový cíl E3: Zajišťovat pomoc s uplatněním na trhu práce

Děčín je městem s dlouhodobě vysokou nezaměstnaností. Přitom zaměstnavatele trápí nedostatek kvalifikovaných a motivovaných zaměstnanců. Větší zaměstnavatelé v regionu mají vlastní systémy výběru zaměstnanců, do těchto systémů je obtížné se dostat bez reference a pracovních zkušeností. Pro zaměstnavatele nemá většina nezaměstnaných potřebnou kvalifikaci nebo pracovní historii. Obtížné je překonat bariéru nedůvěry zaměstnavatelů ve vztahu k novým zaměstnancům. Komplikací při získání práce může být zdravotní stav, věk, péče o děti či rodiče nebo finanční problémy.

Cílem města bude pomáhat lidem motivovaným nalézt dlouhodobé zaměstnání s uplatněním na trhu práce, aktivně pracovat s nezaměstnanými a dále komunikovat se zaměstnavateli při tvorbě nových pracovních míst.



Typová opatření / typové projekty

- rozšíření činnosti Střediska městských služeb,
- systém prostupného zaměstnávání ve Středisku městských služeb,
- podpůrný sociální servis při zaměstnávání (dluhové poradenství, podpora při bydlení, ...),
- sociálně odpovědné zadávání veřejných zakázek,
- personální agentura při Okresní hospodářské komoře Děčín,
- systém podpory sociálních firem,
- doplňování kvalifikace,
- systémová opatření pro pomoc s uplatněním na trhu práce.

Indikátory

- Zavedení systému sociálně odpovědných veřejných zakázek
- Počet znevýhodněných osob zapojených do práce organizované městem

Realizace cíle Strategického plánu - 2015

Vyhlášeny veřejné zakázky na služby s plněním na 5 let
Celková předpokládaná hodnota 617,5 mil. Kč bez DPH

- Údržba komunikací
- Údržba zeleně
- Nakládání s odpady [Příklad dobré praxe](#)
- Sběrný dvůr

- Hodnotící kritérium
 - nabídková cena
 - počet zapojených osob se ztíženým přístupem na trh práce
 - stanoven minimální a maximální počet osob – 0 až 5
 - váha 80 % a 20 %
 - hodnocení elektronickou aukcí

Výsledek

Zakázka	Počet osob	Předpokládaná hodnota	Vysoutěžená
Údržba zeleně	5	97 500 000	69 829 011
Údržba komunikací	5	130 000 000	98 550 645
Nakládání s odpady	5	286 000 000	179 311 324
Sběrný dvůr	1	104 000 000	34 002 350

Ve všech uvedených zakázkách vyhrál uchazeč s nejnižší nabídkovou cenou.

Jednalo se o první veřejné zakázky, kde byl městem uplatněn aspekt odpovědného zadávání. Prostřednictvím těchto zakázek bylo vytvořeno 16 pracovních míst min. na dobu 5 let – pod dobu trvání smluvního závazku.

Pravidelná **kontrola** plnění hodnotícího kritéria ve spolupráci se

- Zhotovitelem
- Úřadem práce

Závěr – 11 osob získalo zaměstnání od začátku smlouvy (10.5.2016) do současné chvíle (údržba komunikací a zeleně, 1 pracovník svoz odpadu).

Na pozicích svozu odpadů došlo k obměně pracovníků, 2 mají smlouvu od 07/2017, dále 1x 1/2018 a 1x 06/2019. Na pozici sběrného dvora častá obměna, nyní od 05/2018.

Splnění indikátoru Strategického plánu rozvoje města

- Zavedení systému zapojení znevýhodněných osob - ANO
- Počet zapojených znevýhodněných osob
 - V rámci 4 zakázek na komunální služby zapojeno po dobu 5 let 16 osob (nakládání s odpady, sběrný dvůr, údržba komunikací, údržba zeleně);
 - 1 osoba v rámci plnění stavební zakázky.
- Spolupráce s OHK Děčín – účast v komisích hodnocení nabídek

„Většina zadavatelů má ve veřejné zakázce prvek odpovědného zadávání, jen je třeba si ho uvědomit a dát mu větší váhu, provázanost s dalšími podmínkami a kontrolu při realizaci plnění. Po prvním úspěšném zadání a realizaci se otevřou dveře dalším možnostem a nápadům, které jsou v mezích zákona a přitom dávají zakázce povolenou přidanou hodnotu.“

„Zelený“ požadavek v rámci technických kvalifikačních předpokladů (Nakládání s odpady, Údržba komunikací).

Vozidla musí splňovat min. stupeň EURO 5 emisní úrovně podle Nařízení komise (EU) č. 65/2012 kterým se provádí nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 661/2009, pokud jde o ukazatele rychlostních stupňů, a mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/46/ES.

Mimo jiné tyto nadlimitní veřejné zakázky vynesly městu Děčín cenu Neplejtvák mezi velkými městy za rok 2018



Veřejné zakázky v Děčíně

- navazují na předchozí zkušenosti
- snaha poučit se z vlastních chyb a rozvíjet další možnosti zadávání
- být přívětivější vůči účastníkům
- elektronické podávání nabídek u zakázek pod a nadlimitních již od roku 2012
- nově, od jara 2020 převažující elektronické podávání nabídek profilem zadavatele i u zakázek malého rozsahu
- při vyhlašování zakázek využívání vícekritériálních hodnocení (stoupající trend), a to i u zakázek malého rozsahu
- hledání „přidaných hodnot“ v rámci plnění s důrazem na férové dodavatelské vztahy, na odpovědné zadávání zejména vůči životnímu prostředí
- v rámci formuláře nabídky prohlášení účastníka ve vztahu ke svým zaměstnancům a poddodavatelům

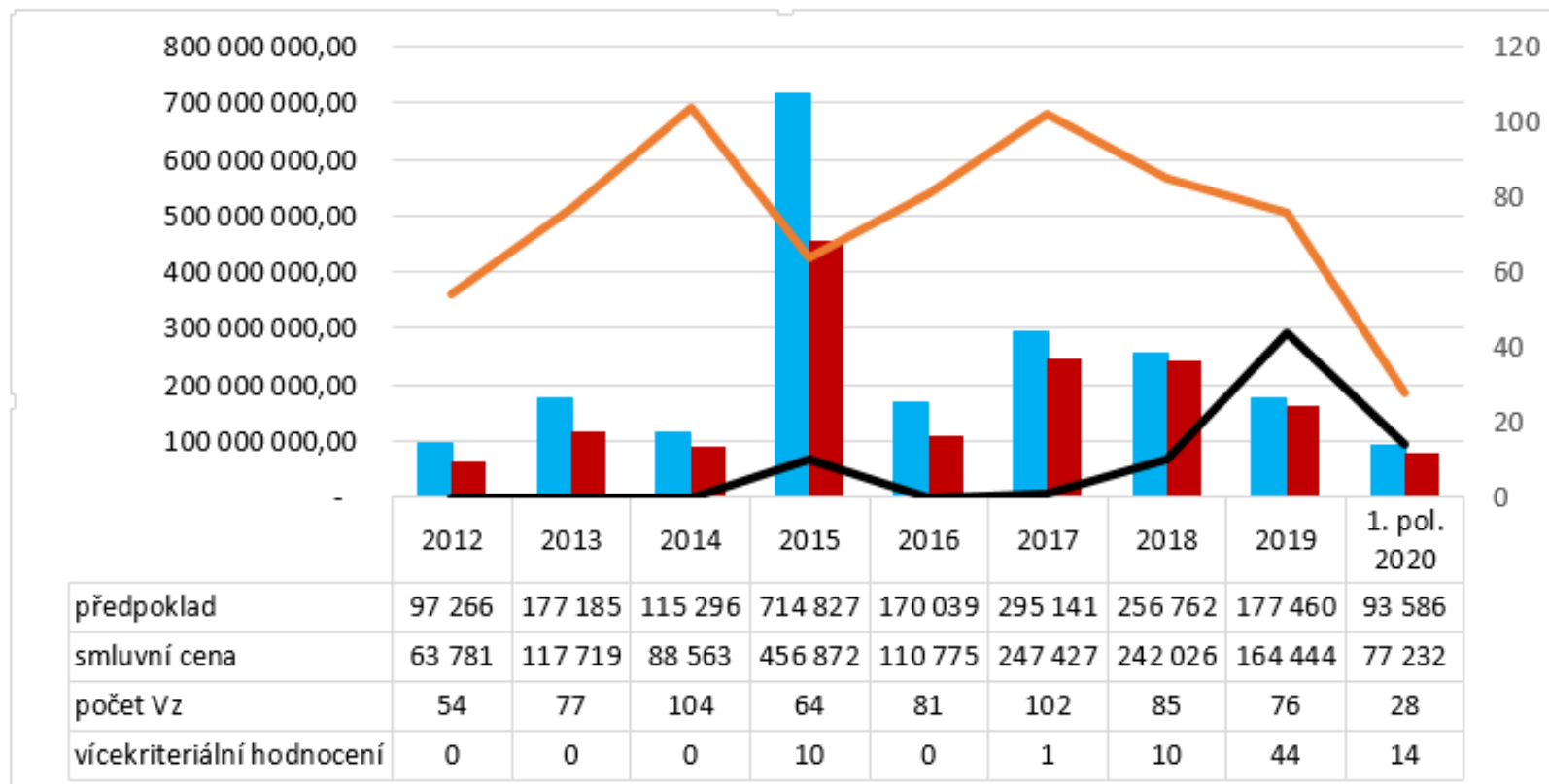
Citace z prohlášení formuláře nabídky

při plnění předmětu veřejné zakázky zajistí legální zaměstnávání, férové a důstojné pracovní podmínky, odpovídající úroveň bezpečnosti práce pro všechny osoby, které se budou na plnění předmětu veřejné zakázky podílet a případně další požadavky na společenskou a environmentální odpovědnost a udržitelnost uvedené v obchodních a jiných smluvních podmínkách; splnění uvedených požadavků zajistí účastník i u svých poddodavatelů.

Citace podmínky ze smlouvy

Zhotovitel je povinen zajistit řádné a včasné plnění finančních závazků svým poddodavatelům, kdy za řádné a včasné plnění se považuje plné uhrazení poddodavatelem vystavených faktur za plnění poskytnutá k plnění veřejné zakázky, a to vždy do 5 pracovních dnů od obdržení platby ze strany objednatele za konkrétní plnění. Zhotovitel se zavazuje přenést totožnou povinnost do dalších úrovní dodavatelského řetězce a zavázat své poddodavatele k plnění a šíření této povinnosti též do nižších úrovní dodavatelského řetězce. Objednatel je oprávněn požadovat předložení smlouvy uzavřené mezi zhotovitelem a jeho poddodavatelem k nahlédnutí.

Např. v roce 2019 ze 76 zadanych veřejných zakázek v předpokládané hodnotě cca 177,5 mil Kč bez DPH bylo prostřednictvím vícekriteriálního hodnocení zadáno 44 veřejných zakázek.



Nová vnitřní směrnice na zadávání veřejných zakázek (září 2020)

- Zvýšeny limity pravomocí pro jednotlivé odbory do 500 tis. Kč bez DPH
 - Možnost uzavřeného zadání od 200 tis. Kč
 - Nad 500 tis. Kč bez DPH vše otevřeným řízením
- Do směrnice přidány podmínky s aspekty odpovědného zadávání:

Pokud je to vzhledem k předmětu plnění veřejné zakázky možné a vhodné, zadavatel bude v rámci odpovědného zadávání veřejných zakázek zohledňovat (např. ve smluvních podmínkách či hodnotících kritériích) sociální, environmentální, regionálně ekonomické dopady.

Obecné podmínky

- Podporovat zaměstnanost osob znevýhodněných na trhu práce, přístup sociálních, malých a středních podniků. Usilovat o férové dodavatelské vztahy, důstojné pracovní podmínky. Respektovat etické nakupování.
- V rámci enviromentálních dopadů zohledňovat např. omezení spotřeby energií, surovin, omezení odpadů či jejich recyklaci, omezení uhlíkové stopy a využívání udržitelných zdrojů.

Ve vztahu k projektové dokumentaci

- V zadávací dokumentaci či v poptávce na zpracování projektové dokumentace bude vždy, pokud toto bude smysluplné s ohledem na charakter akce uvedeno, že zadavatel požaduje řešení, které bude energeticky a environmentálně šetrné s tím, že zadavatel preferuje technická řešení, která odpovídají udržitelnému hospodaření s vodou, surovinami, odpady atd.

Restaurování Glorietu v Růžové zahradě

Zakázka na služby dělená
na části s možností podat
nabídky k oběma částem



- A. Restaurování architektury Glorietu - 11,5 mil. Kč bez DPH
Hodnotící kritéria - 60 % nabídková cena, 30 % zkušenost účastníka
10 % uspořádání 2 exkurzí pro žáky základní školy (max. 15 osob)
- B. Restaurování kamenické a sochařské výzdoby 6,4 mil. Kč bez DPH
Hodnotící kritéria 60 % nabídková cena, 40 % zkušenost účastníka

Velmi specifické a rozsáhlé práce v náročném území

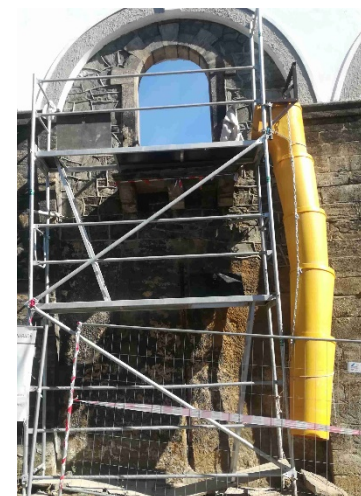
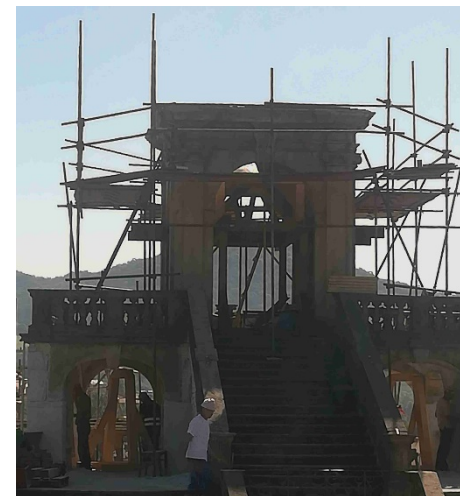
- podány 3 nabídky k části A a 4 nabídky k části B

Pro část A všichni účastníci prohlásili, že provedou v rámci plnění exkurzi pro žáky.

Hodnotící kritérium provázáno i do smlouvy o dílo a v případě neuskutečnění by byl zhotovitel sankcionován.

V současné době probíhá plnění veřejné zakázky. Smlouva byla podepsána v dubnu. V září proběhly dvě exkurze na stavbě.

O exkurze je velký zájem, bohužel současná covidová situace není tomu nakloněna.



První zelená veřejná zakázka

Zakázka na stavební úpravy obřadní síně včetně vybavení

Rozdělena na dvě části s možností podat nabídky k oběma částem

- A. Stavební úpravy – 5,1 mil. Kč bez DPH
- hodnotící kritérium – 70 % cena, 20 % termín realizace (max. 150 dnů), 10 % podaná nabídka k části B
- B. Mobiliář – 0,5 mil. Kč bez DPH
hodnotící kritérium - 70 % cena, 20 % ekologická šetrnost výrobku,
10 % podaná nabídka k části A

Ekologická šetrnost = dřevo z udržitelných zdrojů; nízká stopa formaldehydu.

Samostatná směrnice na zadávání veřejných zakázek pro příspěvkové organizace zřízené městem Děčín

Příspěvkové organizace oddělení veřejných zakázek při zadávání metodicky řídí a v srpnu 2020 provedlo jejich proškolení v rámci zadávání prostřednictvím profilu zadavatele, včetně inspirace odpovědného zadávání.

Příklady dobré praxe

Některé veřejné zakázky našich p.o. již znaky odpovědného zadávání mají.

Např. Městská knihovna Děčín a jejich nákup látkových či papírových tašek místo plastových obalů.



Současnost

Finišuje příprava veřejných zakázek na komunální služby, opět by zde měly být prvky odpovědného zadávání jak sociálního, tak i zeleného.

Plánujeme

- Zjednodušit zadávací dokumentace, a tím zrychlit tvorbu nabídek účastníků – větší počet podaných nabídek. Požadavky přesunout do formuláře nabídky.
- Podpora místních škol v rámci zapojení do plnění zakázek.
- V rámci provozu úřadu redukovat množství odpadů/obalů.
- Při zadávání pokračovat v nastoupeném trendu.



Děkuji za pozornost

verhavl@mmdecin.cz



Fotografie města použity se souhlasem
[@danusebednarova.cz](https://www.instagram.com/danusebednarova.cz)

