

## CSR V PRAXI VEŘEJNÉHO ZADÁVÁNÍ



### K VEŘEJNÉ ZAKÁZCE

#### Širší společenské zájmy:

Dlouhodobě zohledňuje aspekty společenské odpovědnosti v rámci vymezení technické specifikace požadovaného plnění, podmínek plnění veřejné zakázky a při hodnocení nabídek (např. podrobné návrhy kritérií hodnocení v návaznosti na aspekty společenské odpovědnosti společnosti (Corporate Social Responsibility – dále jen „CSR“))

#### Hodnocení:

Aspekty odpovědného zadávání jsou i předmětem hodnocení.

#### Dlouhodobá strategie:

Pracovní skupiny vytvořili jednotné tabulky hodnocení. Při každém použití se však musí přizpůsobit hodnocení požadavkům veřejné zakázky, jakož i zohlednit účel a předmět veřejné zakázky.

Zadavatel:

**Město Nantes, Francie**

Název VZ:

**ASPEKTY SPOLEČENSKÉ ODPOVĚDNOSTI V DODAVATELSKÉM ŘETĚZCI**

### PŘÍKLAD DOBRÉ PRAXE

Město Nantes leží v západní Francii na řece Loire v blízkosti pobřeží Atlantického oceánu. Jedná se o hlavní město regionu Pays de la Loire. Město má více než 600 000 obyvatel, což z něho činí 6. největší město Francie. Jedná se o město s třetím nejrozvinutějším průmyslem ve Francii, které ale jako 1. francouzské město získalo titul Evropské zelené město<sup>1</sup>.

Město Nantes prosazuje při zadávání veřejných zakázek hodnocení nabídek na základě poměru ceny a kvality s poukazem na odpovědné a udržitelné veřejné zadávání<sup>2</sup>. Jednou z možností uplatnění odpovědného a udrži-

<sup>1</sup> Bližší informace o městě naleznete zde <http://en.nantes.fr/home.html>

<sup>2</sup> Město Nantes při zadávání veřejných zakázek dlouhodobě podporuje odpovědné a udržitelné zadávání veřejných zakázek. Např. v roce 1996 město Nantes mezi prvními ve Francii zavedlo sociální ujednání (doložky) při zadávání veřejných zakázek. Jednalo se zejména o zadávací podmínky zaměřené na začleňování dlouhodobých uchazečů o zaměstnání do práce dodavatelů odpovědných za velké projekty rozvoje města Nantes. Případovou studii k odpovědnému veřejnému zadávání naleznete zde <http://www.procuraplus.org/participants/public-authorities/nantes/>

Vzor tabulek hodnocení byl přeložen do ČJ a je k dispozici: <http://sovz.cz/instituty/hodnoceni-aspektu-csr/> (Použití v praxi)

telného veřejného zadávání využívanou v Nantes je zohlednění společenské odpovědnosti dodavatelů<sup>3</sup> (dále jen „CSR“) při zadávání veřejných zakázek. Město Nantes zohledňuje CSR v rámci vymezení technické specifikace požadovaného plnění, podmínek plnění veřejné zakázky a při hodnocení nabídek<sup>4</sup>.

### **Technické podmínky vymezující předmět veřejné zakázky**

Při vymezení technické specifikace jsou aspekty CSR do veřejných zakázek zařazovány jako technické parametry či funkční a výkonnostní specifikace. Aspekty CSR ve vztahu k technické specifikaci předmětu plnění veřejné zakázky se mohou vztahovat na výrobky, služby nebo práce pořízené v procesu jejich výroby nebo realizace, popřípadě mohou souviset s plněním předmětu veřejné zakázky. Město Nantes se snaží před dokončením technických podmínek o jejich projednání s potenciálními dodavateli, a to např. formou předběžných tržních konzultací. Tímto postupem se snaží předejít pochybnostem o zákonnosti a splnitelnosti technických podmínek.

### **Podmínky plnění veřejné zakázky - obchodní podmínky další specifické podmínky plnění (environmentální, sociální hospodářské apod.)**

Podmínky plnění předmětu veřejné zakázky zohledňující aspekty CSR by měly být **založeny zejména na nediskriminaci, profesní integraci, podpoře rovnosti příležitostí či podpoře udržitelnosti**. Postup města Nantes ve vztahu k podmínkám plnění veřejné zakázky vychází z myšlenky, že by veřejné zakázky měly být **realizovány v souladu s maximem možných odpovídajících kritérií v oblasti CSR** (s ohledem na sociální, společenské, environmentální a ekonomické aspekty)<sup>5</sup>.

Při zadávání veřejných zakázek město Nantes např. definuje pravidla, jak bude začlenění CSR v podmínkách plnění předmětu veřejné zakázky posuzovat. S ohledem na tuto skutečnost dodavatelé poskytnou vyplněný dotazník CSR (podrobný popis začlenění aspektů CSR v jejich společnosti). V rámci plnění předmětu veřejné zakázky se posuzuje rozvoj aspektů CSR (např. dodavatel musí doložit zlepšení minimálně o 5 %). Nedodržení podmínek začleňování aspektů CSR může vést k sankcím (smluvní pokuta, odstoupení od smlouvy) nebo naopak jejich dodržování k odměnám (např. procentní podíl z ceny plnění předmětu veřejné zakázky).

### **Hodnocení nabídek**

Město Nantes se snaží při hodnocení nabídek prosazovat dílčí aspekty CSR tak, aby prostřednictvím příkladů dobré praxe apelovalo na změnu limitů právní úpravy, která v současné době není zcela slučitelná s aplikací CSR jako celku při hodnocení nabídek.

Pracovní skupiny, které se podílejí na zadávání veřejných zakázek města Nantes, vypracovaly seznam kritérií hodnocení v návaznosti na aspekty CSR, které mohou zadavatelé při zadávání veřejných zakázek využít (dále jen „tabulky hodnocení“). **Při aplikaci kritérií hodnocení z tabulek hodnocení by zadavatelé vždy měli zohlednit účel a předmět veřejné zakázky**<sup>6</sup>.

**V ideálním případě CSR představuje komplexní postoj dodavatele, jehož hodnocení se opírá o větší množství kritérií hodnocení, která pokrývají různé oblasti tvořící CSR.** Tyto oblasti hodnocení jsou popsány v tabulkách hodnocení. Tabulky hodnocení byly pracovní skupinou navrženy tak, aby mohly být používány jednotným způsobem bez ohledu na povahu a druh veřejné zakázky. Každý zadavatel však musí přizpůsobit podmínky tabulek hodnocení svým vlastním požadavkům a potřebám, které se snaží prostřednictvím zadávání veřejných zakázek uspokojit. Tabulky hodnocení mají dva druhy kritérií hodnocení.

- 1) Prvním druhem je poměrně jednoduchý přehled ukazatelů (např. účetní výkazy společnosti či osvědčení od auditora).

<sup>3</sup>Společenská odpovědnost společností (Corporate Social Responsibility) představuje dobrovolné integrování sociálních a ekologických hledisek do každodenních operací společnosti a spolupůsobení se zainteresovanými subjekty (zaměstnanci, akcionáři, dodavatelé, klienti, stát apod.). Společnosti přijímají taková rozhodnutí a realizují takové postupy, které jsou žádoucí z hlediska hodnot a cílů celé společnosti (odpovědné chování k prostředí i společnosti), při zachování konkurenceschopnosti a ziskovosti. Podrobné informace ve vztahu k uplatňování CSR v České republice lze nalézt na národním informačním portálu o CSR <https://www.narodniportal.cz/>.

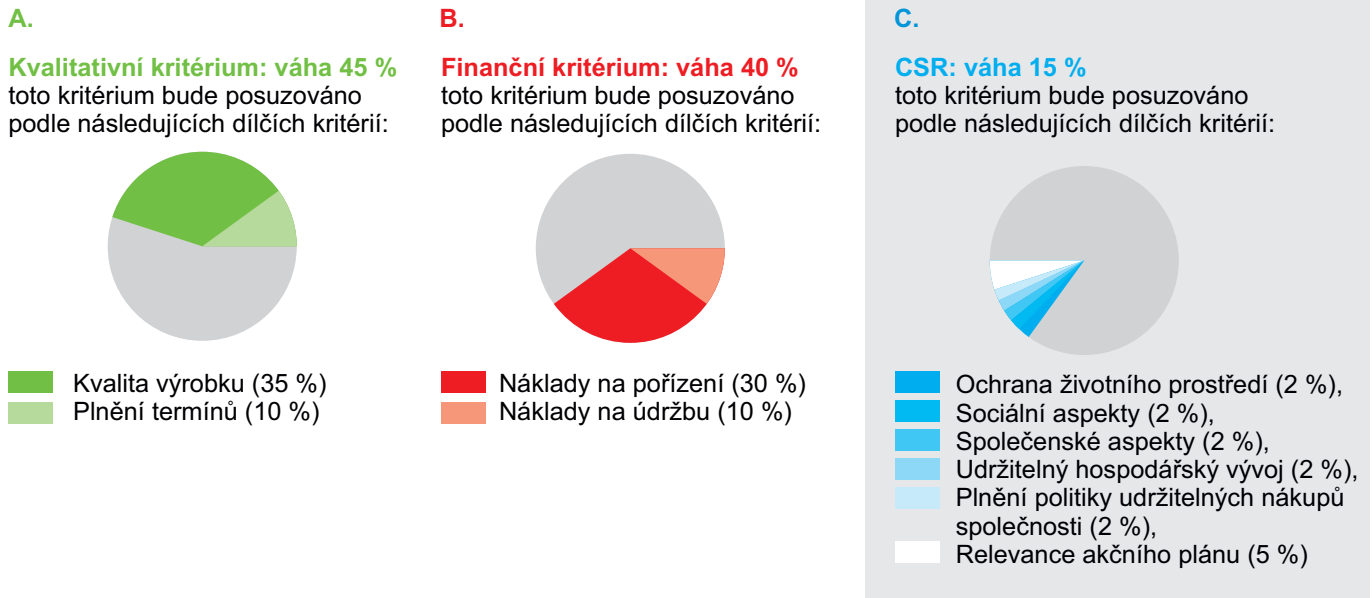
<sup>4</sup>Podrobné informace o aplikaci aspektů CSR při zadávání veřejných zakázek naleznete zde <https://rse.nantesmetropole.fr/home.html>. Do českého jazyka přeložené vzorové tabulky hodnocení lze nalézt: <http://sovz.cz/instituty/hodnoceni-aspektu-csr/> - Použití v praxi.

<sup>5</sup>Dodavatel např. bude muset definovat implementační plán jednotlivých aspektů CSR a při plnění veřejné zakázky realizovat jednotlivé body jeho plnění. Tímto postupem zohlednění aspektů CSR lze postupně zlepšovat odpovědnost dodavatelů ve zvolené oblasti.

<sup>6</sup>Tabulky hodnocení jsou k dispozici na internetových stránkách RSE Nantes <http://www.rse-nantesmetropole.fr/agir/activites-responsables/mettre-en-oeuvre-des-achats-responsables/politique-achats-responsables>. Jejich prostý překlad (např. bez přenesení vzorců, bez definicí zkratk) je připojen k této případové studii.

- 2) Druhá oblast kritérií je objektivně obtížněji stanovitelná, pokud společnost neprovedla proces certifikace CSR. V takovém případě musí předložit dostatečnou dokumentaci o skutečné situaci v rámci CSR. Prvky hodnocení jsou **rozděleny do pěti skupin, a to environmentální kritéria, sociální aspekty, společenské aspekty, ekonomická výkonnost - trvalá udržitelnost a politika udržitelného nákupu**. Jejich hodnocení představuje celkový obraz CSR dodavatele.

**PŘÍKLAD HODNOCENÍ**



Informace, které mají být poskytnuty v rámci nabídky:

- Dokončené, datované a podepsané hodnocení CSR, jakož i citovaná existující dokumentace, která prokazuje plnění CSR v rámci společnosti. Dodavatel má možnost dodat jakýkoli dokument, který považuje za užitečný, aby jednoznačně potvrdil jeho úkony spojené s plněním uvedených kritérií v tomto dokumentu. V případě, že je dodavatel držitelem certifikace nebo značky v oblasti CSR nebo v některé z jejích částí, musí předložit certifikaci nebo potvrzení o značce, nebo jakékoli další atestace potvrzující tyto jeho aktivity a / nebo výkony včetně dodání platností daných dokumentů. Dodavatelé jsou informováni o tom, že údaje a informace poskytnuté pro účely hodnocení nabídek a výsledek tohoto hodnocení provedeného zadavatelem tvoří smluvní základ procesu zlepšování CSR, ke kterému se dodavatelé zavazují, pokud budou vybráni pro plnění smlouvy.

Jak je patrné z výše uvedeného, město Nantes při zadávání veřejných zakázek prosazuje komplexní přístup k pořizování dodávek, služeb nebo stavebních prací, který zahrnuje rovnováhu mezi ekonomickou výkonností a sociálními, společenskými a environmentálními aspekty<sup>7</sup>. Zohlednění kritérií CSR dle strategií města Nantes vede k založení rovnováhy mezi ekonomickým, environmentálním a sociálním výkonem dodavatele, což odpovídá celospolečenským cílům a vede k pozitivnímu rozvoji malých a středních dodavatelů.

<sup>7</sup>Např. využití veřejných zakázek ve prospěch zaměstnání a integrace. Realizace veřejných zakázek má pro zadavatele dvojitý prospěch – vznik nové infrastruktury a zvýšení zaměstnanosti.