

# Při nákupu textilu se můžeme chovat odpovědně

*Při nákupu textilního zboží má zadavatel více možností, jak přistoupit k prevenci jeho potenciálních negativních dopadů: Měl by zvážit dostatečně včasnou, zřejmou a jasnou komunikaci svých požadavků k dodavatelům, kteří tak o nich získají představu včetně kritérií udržitelnosti a budou se moci, jako odborníci v dané oblasti, vyjádřit k jejich splnitelnosti. Zejména v případě objemnějších veřejných zakázek se nabízí využití předběžné tržní konzultace. Navíc je vhodné ponechat dodavatelům dost času na průzkum trhu a nalezení vhodného zboží či poddodavatelů pro účely vlastní nabídky. Nakupujete textil? Nejsou vám lhostejné podmínky jeho vzniku? Inspirujte se příklady dobré praxe a zadávejte zakázky odpovědně!*



**Mgr. Adam Gromnica**

Projekt „Podpora implementace a rozvoje sociálně odpovědného veřejného zadávání“  
Ministerstvo práce a sociálních věcí

**M**ezi předměty plnění, které někteří veřejní zadavatelé běžně pořizují, se řadí mimo jiné textilie, jako například oděvy (uniformy, taláry, ochranné pracovní oděvy), interiérový textil (ložní prádlo) a další ([http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/criteria/textiles\\_2017.pdf](http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/criteria/textiles_2017.pdf)). K produkci textilu, respektive k textilnímu průmyslu se přitom váže hned několik celospolečenských problémů.

Jde například o otázky šetrnosti produkce rostlinných vláken (zejm. bavlněných) k životnímu prostředí či o pracovní podmínky při výrobě textilu. Na problematické podmínky z hlediska dodržování pracovněprávních standardů upozorňuje například Mezinárodní organizace práce (<http://www.ilo.org/global/industries-and-sectors/textiles-clothing-leather-footwear/>

[lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/industries-and-sectors/textiles-clothing-leather-footwear/lang--en/index.htm)). Poslední dobou nabývá na významu rovněž otázka recyklace či obecně oběhového hospodářství.

**Pozornost může zadavatel věnovat různým fázím procesu výroby textilního výrobku. Je možné se zaměřit na zpracování vláken, vznik látek (tkaní), úpravy (typicky barvení) a šití výsledných produktů. Zde mohou být zásadní otázky sociální a lidskoprávní, spočívající v riziku porušování práv garantovaných úmluvami Mezinárodní organizace práce (zákaz dětské a nucené práce) nebo porušování pracovních podmínek (pracovní doba, odměňování apod.).**

## Textil ve veřejném zadávání

V rámci poptávání dodávek textilu je možné využít několik nástrojů, které nabízí zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (ZZVZ). Předně je možné stanovit požadavky na textil jako zvláštní podmínku podle ust. § 37 odst. 1 písm. d). V takovém případě je nesplnění stanovené podmínky důvodem k vyloučení dodavatele (vybraného nevyjímaje) ze zadávacího řízení. Aplikuje-li zadavatel své požadavky v podobě dílčího hodnoticího kritéria v kontextu § 116 odst. 2 písm. d) ZZVZ, nehrozí (oproti výše uvedenému) riziko vyloučení účastníka ze zadávacího řízení. Příslušná nabídka pouze získá nižší bodové ohodnocení v dané kategorii.

Uvedené nástroje lze přirozeně rovněž kombinovat: například



stanovit určitý minimální požadavek jako povinný standard (zvláštní podmínku) a případné nadstandardní plnění požadavku ocenit vyšším bodovým ohodnocením. Vždy je však nutné mít na paměti, že podmínky nesmějí žádnou osobu zvýhodňovat či znevýhodňovat, musejí se vázat k předmětu plnění veřejné zakázky a musejí být přiměřené.

Další možností je vymezení udržitelných požadavků v rámci technické specifikace předmětu plnění. Podle ust. § 94 ZZVZ je v takovém případě možné za účelem prokázání splnění požadavku odkázat na některé štítky, které jsou s to garantovat, že při výrobě textilu byly splněny určité minimální standardy jak

z hlediska environmentálního, tak sociálního. Vždy je zapotřebí mít na paměti, že v případě požadavku z osobněného štítkem je zadavatel povinen akceptovat i jiný vhodný důkaz, že dodávka splňuje konkrétní požadavky uvedené v zadávací dokumentaci. Navíc ust. § 79

**I když zadavatel nesáhne k předběžné tržní konzultaci, měl by určitě využít zpětnou vazbu. Zjistí tak, jaké důvody vedly k případnému nezdaru zadávacího postupu, a příště může zvolit jiný postup.**

odst. 32 písm. f) ZZVZ umožňuje zadavateli zohlednit problematiku řízení dodavatelského řetězce jako jeden z aspektů technické kvalifikace dodavatele.

**Dodavatelům ponechte dost času na průzkum trhu a nalezení vhodného zboží či poddodavatelů**

Příklady nákupu textilu známe z praxe českých i zahraničních zadavatelů. Pohybují se v rozmezí od zakázek malého rozsahu až po objemné nadlimitní zakázky. Již dříve zde byla představena zakázka Ministerstva práce a sociálních věcí s názvem Dodávky potravino-

vé a materiálové pomoci hrazené z Fondu evropské pomoci nejchudším osobám II., část 4. V ní byla stanovena zvláštní podmínka podle ust. § 37 odst. 1 písm. d) ZZVZ: „V souladu se směrnicí EP a Rady č. 2014/24/EU, zejména její přílohou X., jakož i standardy stanovenými úmluvami Mezinárodní organizace práce, zadavatel požaduje, aby výrobce nabízeného a dodávaného zboží dodržoval při výrobním procesu minimálně následující: zákaz nucené práce, zákaz dětské práce, bezpečné a zdravotně nezávadné

pracovní podmínky, platné pracovní smlouvy. Přičemž výrobním procesem je míněna každá fáze výroby nabízeného textilu (tj. šití, pletení a jiné úpravy látek či jiných použitých materiálů

nezbytné ke vzniku nabízeného finálního produktu). Požadované není zkoumáno ve vztahu k produkci použitého materiálu.“ (Více k zakázce na webu [www.sovz.cz](http://www.sovz.cz).)

V daném případě se zadavatel zaměřil výlučně na otázku pracovních podmínek při výrobě textilu,



nikoliv již materiálů (vláken). Lepšího efektu zakázky by bylo možné docílit zahrnutím požadavků na dodržování sociálních a environmentálních standardů rovněž při produkci vláken (zcela typicky fair-trade bavlny). Následují některé z dalších příkladů.

### Dodávka mikin z organické bavlny

Brněnská Masarykova univerzita (MU) využila loni v rámcové dohodě na propagační materiály možnost stanovit technickou specifikaci pro poptávané bavlněné mikiny (<http://sovz.cz/praxe/dodavka-mikin-z-organicke-bavlny-masarykova-univerzita-brno>). Požadavkem byl minimální podíl organické bavlny 95 % (podle zveřejněné definice). Takto stanovenou podmínku nebyl žádný z dodavatelů s to v relativně krátké době splnit a první pokus neskončil zadáním veřejné zakázky,

neboť nebyla podána žádná nabídka splňující požadavky zadavatele.

Na základě zpětné vazby od dodavatelů bylo zjištěno, že čeští dodavatelé nejsou s to takový požadavek uspokojit, a s ohledem na krátký čas nebyli schopni si zajistit zahraniční poddodávku, která by požadavky splňovala. Při opakovaném zadávacím řízení pak zadavatel uplatnil požadavek na 80% podíl organické bavlny, který již dodavatelé byli schopni splnit. Prokázání splnění podmínky bylo při-

puštěno následujícími 3 způsoby: výrobek je označen ochrannou certifikační modrozelenou známkou Fairtrade; výrobek nese certifikační známku dokládající bioprodukcí (např. GOTS); prokázání jiným vhodným způsobem (např. dalšími certifikáty či potvrzeními).

Vedle uplatněného požadavku zadavatel rovněž stanovil dílčí hodnotící kritérium „výrobní proces“ s váhou 15 %, který byl definován následovně: „Při výrobním procesu nabízeného produktu jsou dodržena následující kritéria: transparentní dodavatelský řetězec; vyplácení spravedlivé mzdy; bezpečné pracovní podmínky; dodržování relevantních standardů; zákaz nucené a dětské práce; dodržování pracovní doby; přesčasy nepřesahující zákonně povolené limity; platné pracovní smlouvy.“ Dodavatelé mohli uve- dené doložit trojím způsobem: členství výrobce ve Fair Wear Foundation; výrobky dovážené a distribuované členskou organizací World Fair Trade Organization; prokázání jiným důvěryhodným způsobem, podloženým například dalšími certifikáty či potvrzeními.

I přes počáteční potíže byla zakázka nakonec zadána a stala se zdrojem užitečných informací pro další aktivity zadavatele. Postup (MU) nezůstal bez povšimnutí ani v zahraničí a letos v červnu byla na webu Evropské komise uveřejněna případová studie ([http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/news\\_alert/Issue\\_81\\_Case\\_Study\\_159\\_Masaryk.pdf](http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/news_alert/Issue_81_Case_Study_159_Masaryk.pdf)).

**Pokud vás problematika nákupu textilních produktů zaujala, je možné načerpat spoustu užitečných informací souvisejících s nakupováním textilu z řady dostupných zdrojů:**


- [http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/criteria/textiles\\_gpp\\_technical\\_report.pdf](http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/criteria/textiles_gpp_technical_report.pdf)
- <http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/criteria/textiles/CS.pdf>
- <http://www.ilo.org/global/industries-and-sectors/textiles-clothing-leather-footwear/lang--en/index.htm>

## Nákup textilu pro nizozemskou armádu

V průběhu roku 2016 poptávala nizozemská armáda v zadávacím řízení (děleném podle předmětu na části) dodávky 3 typů textilu: osušek, overalů a šátků ([http://www.procuraplus.org/fileadmin/user\\_upload/Procura\\_\\_case\\_studies/Procuraplus\\_case\\_study\\_MODNL.pdf](http://www.procuraplus.org/fileadmin/user_upload/Procura__case_studies/Procuraplus_case_study_MODNL.pdf)). V kontextu vládní strategie Circular Procurement Green Deal se zadavatel pokusil zahrnout do zakázky cirkulární aspekty, konkrétně nastavil požadavek na minimální podíl recyklovaných vláken v textilních výrobcích ve výši 10 % (jako zvláštní podmínku) a dále se rozhodl ocenit vyšší podíl recyklovaného materiálu v rámci hodnocení. Jmenovitě mohl dodavateli přidělit 10 bodů ze 100, pokud podíl recyklovaných vláken překročil úroveň 30 %. V případě dosažení 50% podílu mohl dodavatel získat 20 bodů. Recyklovaným vláknem se přitom myslel materiál post consumer – tj. odpad z užívaného textilu, nikoliv odpad (odstřížky apod.) textilní výroby.

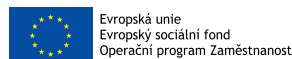
V případě šátků neobdržel zadavatel žádnou nabídku. Výsledkem řízení jsou tedy dodávky ve 2 zbývajících částech: osušky obsahující 36 % recyklovaných vláken a overaly obsahující 14 %. Zadavatel by rád ve spolupráci s dodavateli zajistil postupné zvyšování podílu recyklovaných materiálů, čímž by mělo dojít k omezení produkce odpadů a ke snížení nároků na primární zdroje.

Dalším pozoruhodným zadávacím postupem je rozešívání použitých uniforem a opětovné využití jednotlivých kusů látek při výrobě dalších. Přidanou hodnotou je rovněž fakt, že likvidaci starých uniforem provádí sociální podnik.

Za uvedený postup získalo nizozemské Ministerstvo obrany v roce 2016 mezinárodní ocenění PROCURA+ Award. 

### SHRNUTÍ

- **Výše byly představeny možnosti, jak může zadavatel přistoupit k prevenci potenciálních negativních dopadů vlastních nákupů textilního zboží.**
- **Uvedené příklady naznačují, že by měl zvážit dostatečně včasnou, zřejmou a jasnou komunikaci svých požadavků směrem k dodavatelům, kteří tak o nich získají představu včetně kritérií udržitelnosti a budou se moci vyjádřit k jejich splnitelnosti.**
- **Zejména v případě objemnějších VZ se nabízí využití předběžné tržní konzultace.**
- **Navíc je vhodné ponechat dodavatelům dost času na průzkum trhu a nalezení vhodného zboží či poddodavatelů pro účely vlastní nabídky.**
- **I když zadavatel nesáhne k předběžné tržní konzultaci, měl by využít zpětnou vazbu. Zjistí tak, jaké důvody vedly k případnému nezdaru zadávacího postupu, a příště může zvolit jiný postup.**



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ



SOCIÁLNĚ ODPOVĚDNÉ  
VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ

Konference Ministerstva práce a sociálních věcí ČR  
a Ministerstva zemědělství ČR

## ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ 2018

### Společenská odpovědnost a kvalita ve veřejných zakázkách

20. září 2018, 9.00 – 17.30 hod.

Kongresové centrum České národní banky  
(Senovážné náměstí 30, Praha 1)

Program a možnost přihlášení - [WWW.SOVZ.CZ](http://WWW.SOVZ.CZ)