

Veřejná zakázka:

Pracovní oděvy a obuv pro zaměstnance Městské rady města San Sebastian

Zadavatel:

Město San Sebastian, Španělsko

Příklad dobré praxe byl přeložen z anglického jazyka z publikace s názvem „GOOD PRACTICE IN SOCIALLY RESPONSIBLE PUBLIC PROCUREMENT APPROACHES TO VERIFICATION FROM ACROSS EUROPE“ vytvořeným v rámci THE LANDMARK PROJECT. Text, viz str. 16 a následující:

http://www.landmark-project.eu/fileadmin/files/en/latest-achievements/LANDMARK-good_practices_FINAL.pdf



**THE
LANDMARK
PROJECT**
MOVING TOWARDS
SOCIAALLY RESPONSIBLE
PROCUREMENT

SOUVISLOSTI

Rada města San Sebastian (či v baskičtině "Donostia") odpovídá za populaci přibližně 180,000 obyvatel, z čehož 2000 osob pracuje pro městskou samosprávu. Celkový objem pracovních oděvů a obuvi, které každoročně rada nakupuje, odpovídá přibližně částce 230 000 Eur.

Město se začalo problematikou sociálně odpovědného zadávání veřejných zakázek zabývat v roce 2000. Bylo motivováno především zvýšeným povědomím v této oblasti. Obávalo se, že na trhu jim tento přístup přinese potíže, ale zároveň věřilo, že vytýčeného cíle dosáhne. V roce 2006 byla uzavřena městská dohoda podchycující dobrou praxi tak, aby se docílilo co nejhodnějšího charakteru technické specifikace předmětu plnění veřejné zakázky. Ta se pak dokonce i stala základem při přijímání rozhodnutí na celostátní úrovni.

Zavedení sociálních kritérií do procesu nakupování bylo provedeno ve spolupráci s interními specialisty (právníky z jiných oddělení městské rady), jakož i ve spolupráci s vládou Baskicka, která na podobných projektech spolupracovala s městskými radami dalších baskických měst, například s městem Bilbao.

Nákupní odbor města San Sebastian provedl šetření podobných případů, na internetu vyhledal informace a kontakty a také se obrátil na nadaci NCO Fundacion EMAUS¹, která měla zkušenosti se zadáváním veřejných zakázek ve spolupráci s nevládními organizacemi IDEAS a Bakeaz.

Město je přesvědčeno, že čím více zadávacích řízení zohlední sociální kritéria, tím větší povědomí o této problematice bude. Na místě funguje technická komise, která připravila školení v oblasti zavádění sociálních, etických a environmentálních kritérií při zadávání veřejných zakázek. Dokument byl připraven za souhlasu radních a podporovatelů této iniciativy, avšak ještě musí obdržet v roce 2012 podpis Správní rady.

Přístup k přípravě ověřovacího systému

Iniciativa za rozvoj ověřovacího systému vznikla v roce 2000 a v jejím rámci byla pečlivě zohledněna kritéria, která již v té době na trhu existovala, a to proto, aby nebyl kladen požadavek na plnění, které by bylo na daném trhu obtížně proveditelné. Informace přicházely z pokynů a studií vypracovaných Veřejnou baskickou společností IHOBE². Původně se dotčená kritéria prezentovala jako ta, která jsou „vítána“, ale v zadávacích řízeních byla nakonec uvedena jako „povinná“.

První zadávací řízení, do kterého město San Sebastian začlenilo sociální kritéria, **bylo v roce 2009 na pracovní oděvy a obuv**. Rada města San Sebastian toto zadávací řízení opět vyhlásila v březnu 2013 a očekává se, že bude ve využívání dotčených kritérií pokračovat. Sociální kritéria jsou dále součástí i jiných veřejných zakázek, na další skupiny produktů, např. kancelářské potřeby, jízdní kola, či prodejní automaty s nabídkou trade fair výrobků.

MILNÍKY

2000	Zaměření se na problematiku sociálně odpovědného zadávání veřejných zakázek
2006	Městská dohoda o dobré praxi
2009	První zadávací řízení se sociálními kritérii (pracovní oděv a obuv)

1 <http://www.emaus.com>

2 <http://www.ihobe.net>

VYUŽITÍ OVĚŘOVACÍCH A MONITOROVACÍCH SCHÉMAT

Ve svém ověřovacím schématu město San Sebastian využívá odkaz na úmluvy Mezinárodní organizace práce (MOP).

Ověřovací schéma se použilo ve veřejné zakázce na pracovní oděvy a obuv. Tříletá smlouva začala běžet v roce 2009 s možností prodloužení o jeden rok. Nabídková cena byla 319 528,80 Eur (včetně přepravy a daně), konkrétně takto:

Oděvy: 241 690,30 Eur

Obuv: 77 838,50 Eur

Sociální ustanovení byla do zadávací dokumentace připojena jako zvláštní součást technické specifikace předmětu plnění veřejné zakázky. Účastníci museli v nabídce předložit důkaz o shodě (ověřovací listiny a certifikáty). Pokud účastníci nesplnili minimální technické požadavky, byli ze zadávacího řízení vyloučeni.

Účastníci museli předložit podepsané „**Prohlášení dodavatele o etickém závazku**“ zaručující, že při veškeré výrobě jsou dodržovány základní úmluvy MOP.

Součástí prohlášení musel být i seznam veškerých poddodavatelů a podrobné informace o dodavateli samotném. Poskytnuté informace byly chráněny doložkou mlčenlivosti, již s dodavatelem uzavřel zadavatel.

Účastníci měli předložit:

- **certifikaci** (SA8000, členství v nadaci FairWear Foundation, anebo jeho ekvivalent) nebo
- **osvědčení od externího auditora** nebo
- **čestné prohlášení** s podrobnými informacemi o tom, jak lze shodu zaručit, tj. na základě které normy, standardu či kontrolního postupu.

V případě oděvů a obuvi se systém ověření týká i certifikací OEKOTEX 100, Made in Green, a přírodních a jim podobných vláken.

ZÍSKANÉ POZNATKY A PLÁNY DO BUDOUCNA

Silné stránky, které z provedeného postupu vzešly

Město San Sebastian bylo potěšeno příznivými ohlasy (např. na konferencích) i reakcemi ostatních městských samospráv, které zaujala jeho zkušenost. Mnohé z nich si teď uvědomují, že daná kritéria jsou nejefektivnější, pokud je zadavatel vymáhá přímo v technické specifikaci předmětu plnění veřejné zakázky. Přestože to nebylo snadné (nabízí se tu paralela s prosazením nákupu kávy Fair Trade), postup byl postupně bez výhrad přijat.

Slabá místa, která byla v daném procesu identifikována

Celkově bylo na celém procesu nejtěžší získat jeho obecné přijetí. Nejvíce odporu vyvolávala sama snaha o změnu a rozdíl v ceně plnění.

Vnější příležitosti, které byly v daném procesu identifikovány

Školení, které město u příležitosti zavedení těchto kritérií připravilo a seznam sociálních, etických a environmentálních ustanovení, jež vytvořila veřejná společnost IHOBE, by mohl být užitečný v případě, kdy by ostatní městské samosprávy následovaly příklad města San Sebastian.

Vnější hrozby

Možnou hrozbou hladkého průběhu iniciativy, jakou je tato, je nedostatek dodávek, nutnost čekat, až dodavatelé požadavky zohlední a začnou zavádět nezbytné systémy.

Plány do budoucna

Město San Sebastian nemá aktuálně žádné formální plány na další zavádění sociálních kritérií, ale vzhledem k nepřetržité inovaci se v budoucnu dá jejich další využití očekávat.

Pro zlepšení procesu v budoucnu má město San Sebastian v plánu vytvořit rovné podmínky napříč celou svou správní oblastí, provést homogenizaci systémů a celý proces upravit tak, aby jeho charakter byl maximálně průřezový.

ZÁVĚR A DOPORUČENÍ

Závěr

Mezi výhody zavedení takového ověřovacího systému patří uspokojení na straně městské samosprávy, její pozice vedoucího a hybatele změny mezi ostatními samosprávami. Pozitivní reakcí, kterou město San Sebastian zaregistrovalo, bylo, že dodavatelé začali ze své iniciativy provádět inovace a sami kontaktovali veřejnou společnost IHOBE.

Obecným cílem zůstává, aby se podobné systémy staly nedílnou součástí procesu zadávání veřejných zakázek ve všech odborech. Nejdůležitějším zjištěním je potřeba trpělivosti při práci s dotčenými odbory. Je třeba, aby městské samosprávy, které se této iniciativy chopí, byly odměněny, a jejich práce tak získala hodnotu, díky níž budou lidé ve výhody systému více věřit.

Doporučení

Je nezbytně důležité, aby si všechny zúčastněné strany byly vědomy toho, že se vydávají na dlouhou cestu. Základem úspěchu je efektivní komunikace mezi jednotlivými odbory a potenciálními dodavateli.